**Как нам обустроить Кузнецк**

Уважаемые кузнечане! Недавно состоялись выборы депутатов Собрания представителей города Кузнецка 7-го созыва. Законодательный орган власти нашего города волеизъявлением его жителей сформирован и приступил к работе. Вскоре состоится конкурс на должность главы администрации Кузнецка и, таким образом, будет начат отсчет очередному пятилетнему циклу жизни Кузнецка.

Здесь я бы применил хорошо знакомый моим сверстникам, представителям старших поколений термин «пятилетка». Потому что сегодня ситуация диктует необходимость серьезного ускорения темпов и качества развития – по аналогии с тем, как это происходило в Советском Союзе в годы первых и послевоенных пятилеток.

Так вот, находясь в самом начале новой городской «пятилетки», я посчитал необходимым поделиться с кузнечанами своими мыслями о том, какими должны стать предстоящие годы для Кузнецка, к чему нам надо стремиться, какие задачи перед собой поставить и каким образом обеспечить их выполнение.

Но для того, чтобы рисовать перспективы, сначала, полагаю, правильным было бы охарактеризовать нынешнее положение и текущие тенденции. Поскольку без этого трудно будет уловить логику происходящего, моих дальнейших размышлений и предложений. Писать тут можно о многом, поэтому сосредоточусь на главном – финансовом обеспечении развития города. Ведь именно финансы и есть та «кровь», которая обеспечивает жизнедеятельность и развитие всего городского организма.

Основных финансовых источников для этого два: бюджет и инвестиции. Что касается бюджета, то, с одной стороны, за последние годы он неуклонно растет: если в 2014 году доходы городского бюджета составляли порядка 1,4 млрд. рублей, то в нынешнем году мы ожидаем уже 2 с лишним миллиарда. Еще большими темпами растут инвестиции: в 2018 году они превысили 2 млрд. рублей, по итогам этого года ожидаем на уровне 2,5 млрд. рублей. При том, что еще 2-3 годами ранее мы с гордостью говорили о привлечении в город инвестиций на миллиард с небольшим. Это, несомненно, положительные и обнадеживающие тенденции.

В то же время надо понимать и следующие нюансы. Рост муниципального бюджета почти в 1,5 раза за последние 5 лет отнюдь не означает такого же линейного увеличения наших возможностей по решению городских проблем. Ведь часть роста «съедается» ежегодной инфляцией, повышением тарифов. Кроме того, часть дополнительных доходов приходится направляться на решение вновь возникающих задач. В этом году, например, нам пришлось серьезно потратиться на перевод образовательных учреждений на профессиональную охрану, оборудование школ системами безопасности, что продиктовано необходимостью выполнения требований законодательства. И это не единственная дополнительная финансово емкая задача, которую нам пришлось решать.

Также, для понимания происходящего, важно учитывать особенности функционирования налоговой системы страны, которая настроена таким образом: сначала основные налоговые потоки концентрируются на вышестоящих уровнях бюджетов – федеральном и региональном, куда поступает в общей сложности порядка 95 процентов всех налогов. А потом уже часть этих средств перераспределяется, преимущественно целевым образом, на муниципальный уровень. Конкретно для бюджета нашего города это означает следующее: из 2 миллиардов доходов бюджета в этом году наши собственные доходы (то есть налоги, собранные напрямую в муниципальную казну, которыми мы частично можем маневрировать по своему усмотрению) составят всего около 360 млн. рублей, или менее одной пятой части. Остальные средства поступают нам из областного и федерального бюджетов, причем, с четким целевым назначением: если какая-то сумма поступила на строительство детсада, то она должна быть направлена только на эти цели и никуда иначе; на ремонт дорог – только на них, и так далее. И при этом, по большинству позиций федерального или регионального финансирования ставится условие, что муниципалитет должен софинансировать соответствующие проекты собственными средствами. Так, в текущем году мы получили 40 млн. рублей на ремонт дорог, но с условием, что к ним надо добавить 10 миллионов рублей муниципальных.

Здесь возникает серьезная проблема. Поскольку, как я отмечал выше, собственные доходы муниципалитета, во-первых, не так уж велики и, во-вторых, растут они крайне медленно. Если общий бюджет города вырос за последние 5 лет почти в 1,5 раза, то за тот же период собственные доходы увеличились всего на 6 процентов (с 340 до 360 млн. рублей). Учитывая инфляцию и рост тарифов, реальные собственные доходы муниципалитета за этот период окажутся даже минусовыми. При этом объем задач, которые нам приходится решать на собственные средства, неуклонно возрастает.

Далее. Действующим законодательством на органы местного самоуправления возлагается значительное количество различных полномочий – более 800, из которых порядка 200 не обеспечены финансами. По оценкам экспертов, органы местного самоуправления финансируются примерно на треть от потребностей, диктуемых объемом возложенных полномочий. По моим собственным расчетам, для качественного выполнения возложенных на власти города Кузнецка задач наш бюджет должен быть от 5 млрд. рублей. А есть, напомню, пока только 2 миллиарда. Отсюда – трудности с решением наших городских проблем. В дороги города в этом году, как уже писал выше, удалось вложить 50 млн. рублей. А потребность, чтобы привести дороги Кузнецка в нормативный порядок – 2,5 миллиарда. На благоустройство дворовых территорий удалось направить 8 миллионов рублей. А потребность - под миллиард. И так далее.

Вот такая ситуация. С одной стороны, бюджет растет неплохими темпами. С другой, бюджетные возможности города, особенно в части собственных доходов, пока явно не соответствуют объему проблем, требующих решения. При этом, особо хочу подчеркнуть, именно недостаточность собственных доходов является основным фактором, сдерживающим темпы развития города, наши возможности по решению местных проблем. Но нам, как говорится, «кровь из носу», надо добиваться, чтобы у города из года в год имелась некая сумма свободных средств, которые можно назвать «бюджетом развития». И чем больше будет «бюджет развития», тем больше будет получаться собственно развития.

В этой связи одной из важнейших задач, которую власти Кузнецка должны решать в предстоящий период, будет эффективная бюджетная политика, сочетающая рачительное, экономное использование имеющихся бюджетных средств, изыскание дополнительных возможностей по наращиванию собственных доходов (в том числе за счет приватизации муниципальных активов), и формирование на этой основе «бюджета развития», который, в свою очередь, позволит, через механизм софинансирования, привлекать дополнительные средства из вышестоящих бюджетов.

В принципе, администрация города этим и занимается. Например, в этом году на благоустройство (включая дороги) удалось «завести» в Кузнецк более 160 миллионов рублей. Порядка 100 миллионов удалось привлечь сферу образования (на строительство двух ясельных пристроев к детсадам, ремонт лицея № 21, школ № 6 и № 10). 40 миллионов рублей удалось направить на подготовку теплового хозяйства города к зиме, столько же – на переселение граждан из аварийного жилья.

Однако в предстоящие годы мы должны будем еще более эффективно заниматься этой работой. Так, будем по максимуму использовать возможности реализуемых в стране в соответствии с Указом Президента России В.В. Путина национальных проектов, которые позволяют привлечь на территорию значительные федеральные средства на весьма льготных условиях. В частности, в 2020 году мы планируем войти в нацпроект «Экология» для строительства станции обезжелезивания на 8-м водозаборе, что позволит окончательно решить проблему качества водопроводной воды во всем городе.

Серьезные перспективы привлечения в город средств вышестоящих бюджетов могут открыться в случае, если нам удастся добиться реализации концепции формирования агломерации с центром в Кузнецке. Поясню, что под агломерацией понимается инфраструктурное «сращивание» компактно расположенных муниципальных образований. Для примера, в настоящее время статус агломерации в Пензенской области имеет конструкция «Пенза-Заречный-Пензенский район», благодаря чему на территории указанных муниципальных образований уже несколько лет успешно реализуется федеральный проект «Безопасные качественные дороги» с миллиардными вложениями в дорожную инфраструктуру. Первый шаг по пути к созданию агломерации восточных районов области с центром в Кузнецке нами сделан: данный проект вписан в долгосрочную Стратегию социально-экономического развития Пензенской области.

Для привлечения дополнительных средств в сферу городского благоустройства мы попробуем принять участие в очередном Всероссийском конкурсе проектов благоустройства малых городов. Как известно, Кузнецк вошел в число победителей первого такого конкурса и на средства полученного гранта в настоящее время ведется реконструкция центральной части города. На этот раз мы планируем подготовить проект, основным звеном которого будет привокзальная площадь. Договоренность о сотрудничестве с Куйбышевской железной дорогой в подготовке такого проекта уже достигнута.

Значительную часть проблем города, прежде всего в сфере здравоохранения, мы предполагаем решить за счет привлечения бюджетных инвестиций. Уточню, что в данном случае речь идет о проектах, реализуемых на средства вышестоящих бюджетов без их «проводки» через муниципальный бюджет и без софинансирования из местного бюджета. Важнейшим в этом плане, конечно, является строительство хирургического корпуса Кузнецкой межрайонной больницы. Как известно, этот проект удалось возобновить после долгого перерыва в 2018 году. Строительная часть хирургического корпуса должна быть завершена к исходу 2020 года, а ввод в эксплуатацию после оснащения оборудованием - до конца 2021 года.

Значимой для развития города задачей предстоящего периода будет поиск вариантов привлечения средств вышестоящих бюджетов для строительства современного Дворца спорта. Предполагается зарезервировать под такой объект территорию на пересечении улиц Белинского и Гражданской, которая в недалекой перспективе будет передана городу из ведения Министерства обороны РФ.

Вот основные механизмы, с использованием которых власти Кузнецка будут стремиться привлечь в город максимально возможный объем средств вышестоящих бюджетов, чтобы обеспечить его ускоренное развитие в предстоящие годы. Думается, эта информация небезынтересна жителям города. Но наверняка у части прочитавших возникнет резонный вопрос: «Ну и хорошо, давайте занимайтесь, вы же власть, а нам то это зачем?».

Вот здесь, собственно, я и перехожу к тому, ради чего вообще затевалась эта статья.

Главный посыл, который я хочу донести до жителей города, заключается в следующем. Нам – власти, местному бизнесу, всем кузнечанам - надо объединиться вокруг идеи развития и преображения нашего города. Без консолидации наших усилий «развития и преображения» не получится. Да, фрагментарно будут появляться новые «пятна» - тот же хирургический корпус, дворец спорта; будет постепенно улучшаться городская инфраструктура, в кранах жителей наконец потечет чистая вода. Но общей картины «развития и преображения» может не сложиться.

А я уверен, что абсолютное большинство кузнечан кровно заинтересованы в том, чтобы город активно развивался. Какие же точки приложения наших совместных усилий в этом плане я вижу?

Первейшая, наиглавнейшая задача развития города – это, конечно, наращивание экономического потенциала. Появление в городе новых производств с высокой налоговой отдачей, постепенное увеличение на городском рынке труда доли современных, высокооплачиваемых рабочих мест, требующих высокой квалификации работников – это ключ к развитию города. Поскольку это и налоги (включая местные), и доходы жителей города, а это тянет за собой развитие сфер строительства, торговли, услуг.

Здесь, конечно, не обойтись без усилий властей по привлечению в город крупных инвесторов. Надо отметить, что этот процесс непростой, инвестиции сегодня нужны всем, серьезный инвестор что называется «нарасхват». Но мы знаем, как добиться результата, чему примеры – реализованные в последние годы в городе проекты строительства распределительного центра «Пятерочки», организации поролонового производства на базе бывшего 59-го завода. Еще целый ряд проектов сейчас находится в различных стадиях реализации.

Все нам известно, что основой экономики города сегодня является мебельное производство. Надо отдать должное предпринимателям, которые в эпоху развала 90-х – начала 2000-х годов смогли организовать в городе целый мебельный кластер. Это обеспечило занятость и доходы жителям Кузнецка, фактически удержало город от разрухи и упадка. Сегодня целый ряд наших мебельных предприятий – это современные, оснащенные по последнему слову техники производства, уверенно чувствующие себя на очень непростом, высоко конкурентном рынке. Очевидно, что и в обозримой перспективе «самочувствие» города в значительной мере будет зависеть от того, как идут дела у наших «мебельщиков».

Для того, чтобы дела шли в гору, необходимо придать нашем мебельному кластеру новое качество, привести его в соответствие с требованиями времени. В частности, важно организовать работу по подготовке кадров для мебельных предприятий города за счет профориентационной работы в школах, перенастройки учебных заведений профессионального образования (Электронного, Многопрофильного колледжей, КИИУТ) на подготовку специалистов для местной экономики, прежде всего мебельных предприятий. Неправильно, когда при наличии целой сети учреждений профессионального образования в «городе мебельщиков» нет ни одного специалиста с профильным дипломом, а предприятия вынуждены сами себе готовить кадры, что называется «на коленке».

Должны меняться и сами мебельные предприятия. Условия работы на них, в том числе в плане легализации трудовых отношений, социальной защищенности работников, должны улучшаться, чтобы профессия «мебельщик» в городе становилась все более престижной и популярной, особенно в среде молодежи, еще только ищущей свою дорогу в жизни.

В целом, думается, необходимо разработать и реализовать концепцию развития нашего мебельного кластера, чтобы наполнить словосочетание «Кузнецк – мебельная столица России» конкретным современным содержанием. В том числе есть смысл задуматься о проведении в нашем городе мебельной выставки-ярмарки, в перспективе - желательно общероссийского масштаба, для чего потребуется создание в Кузнецке соответствующей инфраструктуры (прежде всего специализированного торгово-выставочного комплекса). Также Кузнецк вполне мог бы стать инициатором и центром проведения конкурсов профессионального мастерства по «мебельным» профессиям, иных (культурных, спортивных) мероприятий среди городов, фирм и кампаний «мебельного» направления.

Возможно ли все это реализовать? Вполне. Но получится ли это сделать без заинтересованного участия в соответствующих проектах руководителей и коллективов мебельных предприятий, бизнеса города в целом, образовательных организаций? Вряд ли.

Реализация концепции развития мебельного кластера должна усилить конкурентные возможности предприятий города в общероссийском масштабе, обеспечить приток в Кузнецк дополнительных средств как в виде доходов предпринимателей и работников, так и в форме налоговых поступлений. Поэтому обращаюсь к «мебельщикам», бизнесу, образованию: давайте поработаем вместе.

Что еще мы можем сделать, чтобы город, говоря простым и понятным языком, «разбогател»? Какие еще варианты наладить в Кузнецк поток внешних денег? Думая над этим, я обратил внимание, что целому ряду наших «коллег» - малых городов России (а у нас всех примерно одинаковая ситуация и схожие проблемы) удалось «раскрутиться» за счет развития туризма. И если ряду городов, например, из «Золотого кольца России», повезло и у них имеются привлекающие туристов исторические «изюминки», то целый ряд городов сумел стать туристическими центрами что называется «на ровном месте». Примерами тому - Мышкин (Ярославская область), Городец (Нижегородская область), Таруса (Калужская область), Урюпинск (Волгоградская область), Чаплыгин (Липецкая область). Кому интересно – более подробно ознакомьтесь в Интернете.

Можем ли мы попытать счастья в плане развития нашего города, как туристически привлекательного? Да, можем. Инфраструктурно город расположен весьма удобно: на федеральной трассе М-5 и Куйбышевской железной дороге. В Пензе, в 120 километрах, аэропорт. То есть добраться до нас туристам не проблема. В городе строится новая современная гостиница (в районе ледового дворца «Арена»); целый ряд гостиниц, кемпингов, баз отдыха располагается как в Кузнецке, так и в его окрестностях. Поэтому разместиться туристам будет где.

Чем привлечь и заинтересовать туристов? Нужны идеи. И они есть.

Наш город волею императрицы Екатерины Великой получил название «Кузнецк»; 240 лет этому событию, кстати, мы будем отмечать в следующем году. «Кузнечное» название вполне может быть конвертировано в некие проекты, которые могли бы и превратить наш город в туристически привлекательный. Например, создание музея кузнечного дела. Возможны и какие-то варианты туристической раскрутки «кузнечных» фамилий: про российских Кузнецовых говорить не буду, это примерно 3-4-я по распространенности фамилия в стране, а ведь в целом в мире «кузнечные» фамилии (Смиты, Шмидты) – самые распространенные. Почему бы не проводить здесь мероприятия, на которые съезжались бы Кузнецовы-Смиты-Шмидты? У нас уже есть полюбившийся горожанам ежегодный фестиваль «Наша кузница», почему бы не предать ему новый масштаб и качество? Поле для фантазии тут бескрайнее и вопрос только в том, чтобы этой работой заняться, с прицелом на результат.

Администрация города готова выступить «забойщиком» и локомотивом в разработке и реализации соответствующих проектов. Но успех возможен только в том случае, если, как говорил один из прежних наших вождей, «идея овладеет массами».

Собственно, в этом и смысл, и главный посыл всего того, что написано выше. В силах нас самих – жителей города – сделать его таким, каким мы сами захотим. Наш город может стать красивым, динамично развивающимся, перспективным, если каждый кузнечанин приложит некоторые усилия, внесет толику своего труда, вложит капельку своей души.

Да, администрация может организовать в городе и выставку, и ярмарку, и музей, и зазвать туристов. Но делать это имеет смысл только тогда, когда город будет выглядеть прилично. А для этого надо, кроме строительства дорог и прочих бюджетных благоустроительных мероприятий, чтобы каждый хозяин частного дома в нашем городе привел свое строение, надворные постройки, забор, полисадник, прилегающую территорию в порядок. Каждый предприниматель благоустроил территорию своего бизнеса, отремонтировал фасады производственных и офисных зданий. Каждый многоквартирный дом вместе с управляющей кампанией привел в порядок дворовую территорию. И так далее. Порядок и чистота должны стать «правилом хорошего тона» для нашего города. Это – непреложное условие успеха реализации проектов, направленных на развитие Кузнецка.

Кое-кто наверняка скажет: «Эк расфантазировался градоначальник!». Но разве что-то из того, что мной написано, нереально? С тем же туризмом - у других малых городов получилось же? Почему же для нас это фантастика?

Поэтому весь вопрос – в отношении людей, нас с вами, к своему городу. Надо понимать, что каждое действие, направленное на улучшение города, каждая копейка, вложенная в город – это не работа «на дядю», а вложение в себя самого, свою среду обитания, свой собственный комфорт, будущее своих детей и внуков. Нам надо перестроить свои мозги на волну заботы о нашем городе, чтобы у властей отпала необходимость административными мерами принуждать жителей к уборке своих домов и дворов, держать целый штат людей и техники, занимающихся поиском и уборкой несанкционированных свалок мусора. Такое вполне возможно и за примерами далеко ходить не надо: побывайте в райцентре Мокшан (30 с небольшим километров от Пензы в сторону Москвы), который местные жители с гордостью называют «город без асфальта» - его там действительно пока еще немного, но это не мешает мокшанцам образцово круглый год содержать свои дома и улицы без всяких понуканий. То же самое можно сказать и о другом райцентре – Наровчате. Уверен, что кузнечане могут быть хозяевами своего города как минимум не хуже. И начать эту работу можно, не откладывая в долгий ящик. Сейчас проводится областной месячник по благоустройству, 12 октября объявлен общеобластной субботник. Вот и давайте начнем «умывать» наш город. Тем более, что весной следующего года мы, вместе со всей страной, будем отмечать 75-летие Победы в Великой Отечественной войне. Наш святой долг перед памятью павших предков – встретить этот светлый праздник красивым, нарядным, чистым городом.

Особо рассчитываю на понимание и поддержку идеи развития города со стороны кузнецкого бизнеса. Предприниматели, чей бизнес расположен в нашем городе, должны быть кровно заинтересованы в развитии Кузнецка: будет расти город – будут перспективы и у бизнеса. Поэтому консолидация предпринимателей Кузнецка в рамках поддержки идеи развития города – важнейшее условие успеха всей нашей работы. В том числе просил бы подумать над созданием некого фонда развития Кузнецка, который мог бы стать серьезным подспорьем «бюджету развития» города, о чем я говорил выше.

Завершая статью, я очень надеюсь, что она получит резонанс среди кузнечан, станет отправной точкой широкой общественной дискуссии о том, что мы, все вместе, и каждый из нас в отдельности можем и должны сделать, чтобы Кузнецк, как говорят железнодорожники, «набрал ход». Город должен встряхнуться, взбодриться, поверить в себя, в свои силы. Сгенерировать и воплотить в реальность идеи, проекты, важные для развития и преображения Кузнецка. Давайте помнить: судьба города – в наших руках, его «завтра» куется сегодня именно нами.